

УДК 658.713

ОСОБЕННОСТИ ПРАВОВОГО РЕГУЛИРОВАНИЯ ЭНЕРГОСЕРВИСНЫХ КОНТРАКТОВ

Кропачева Ольга Владимировна,

старший преподаватель кафедры тылового и финансового обеспечения деятельности
уголовно-исполнительной системы,
ФКУ ДПО Кировский ИПКР ФСИН России. Россия, г. Киров.
Email: olgkislicyna@yandex.ru

Аннотация. В статье рассматриваются основные аспекты правового регулирования энергосервисных контрактов, их существенные условия, порядок определения начальной (максимальной) цены контракта и основные преимущества подобного рода соглашений.

Ключевые слова: энергетическая эффективность, энергосбережение, экономия топливно-энергетических ресурсов, перформанс-контракт, энергосервисный контракт.

Одним из приоритетных направлений государственной энергетической политики в Российской Федерации в соответствии с энергетической стратегией на период до 2035 года, утвержденной распоряжением Правительства Российской Федерации от 09.06.2020 № 1523-р, является переход к экологически чистой и ресурсосберегающей энергетике, а также рациональное природопользование и энергетическая эффективность [1].

Понятие энергетической эффективности раскрывается в Федеральном законе от 23.11.2009 № 261-ФЗ «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 261-ФЗ) и заключается в характеристиках, отражающих отношение полезного эффекта от использования энергетических ресурсов к затратам энергетических ресурсов, произведенным в целях получения такого эффекта, применительно к продукции, технологическому процессу, юридическому лицу, индивидуальному предпринимателю [2].

Кроме того, Федеральным законом № 261-ФЗ определены принципы правового регулирования в области энергосбережения и повышения энергетической эффективности, среди которых ведущее место отводится также эффективному и рациональному использованию энергетических ресурсов.

Наряду с формированием законодательной базы в сфере энергосбережения, широкое развитие получило и договорное регулирование отношений по рациональному использованию топливно-энергетических ресурсов.

Так, в международной практике энергосбережения получил широкое применение перформанс-контракт – соглашение между собственником имущества и лицом, оказывающим энергосервисные услуги на выполнение мероприятий по повышению энергоэффективности, согласно которому инвестиции в указанные мероприятия окупаются в зависимости от согласованного в договоре и достигнутого уровня экономии энергетических ресурсов.

Как правило, заключение подобного рода соглашений направлено на изыскание дополнительных источников финансовых средств для реконструкции и модернизирования имеющихся объектов, а также снижение текущих затрат на энергетические ресурсы.

В целом, энергосервисная деятельность в России только начинает свое развитие. Достаточно долгое время заключение договоров на установление приборов учета энергетических ресурсов ошибочно относили к энергосервисным контрактам, но подобного рода действия по своей сути не относятся к энергосбережению и повышению энергетической эффективности, а направлены исключительно на соблюдение точности учета показателей и правильный расчет платы за потребляемые ресурсы.

На сегодняшний день в научной литературе нет единства мнений относительно правовой сущности энергосервисного договора. Большинство авторов утверждает, что его следует относить к числу договоров оказания услуг. Представляется правильным учитывать особый предмет и субъектный состав и выделять подобного рода соглашения в качестве самостоятельного правового договора.

Заказчиком при заключении энергосервисного договора может выступать любое юридическое или физическое лицо, преследующее цель осуществить сбережение и увеличение эффективности используемого принадлежащего ему энергетического оборудования, а в качестве исполнителя – субъекты, обязанные в силу договора совершать действия, направленные на энергосбережение.

Анализ практики применения энергосервисных контрактов позволяет сделать вывод, что в современных реалиях данные соглашения заключаются преимущественно в сфере предоставления услуг по водоснабжению, теплоснабжению, водоотведению, газоснабжению.

Суть контракта заключается во внедрении исполнителем на объектах заказчика энергосберегающего оборудования или проведение мероприятий по модернизации ресурсов, повышению эффективности их использования. При этом заказчик оплачивает стоимость оборудования или работ (услуг) по цене контракта, рассчитанной как процент от экономии по расходам на поставку энергоресурсов.

Кроме того, по истечении определенного времени заказчик приобретает право собственности на установленное инвестором оборудование.

Перечень обязательных условий энергосервисного контракта приводится в пункте 2 статьи 19 Федерального закона № 261-ФЗ:

- величина экономии энергетических ресурсов;
- срок действия энергосервисного договора (контракта);
- иные обязательные условия энергосервисных договоров (контрактов), установленные законодательством Российской Федерации [2].

Кроме того, в пункте 3 статьи 19 Федерального закона № 261-ФЗ перечислены условия, которые также могут быть включены в контракт:

- обязанность исполнителя обеспечивать согласованные сторонами режимы, условия использования энергетических ресурсов (включая температурный режим, уровень освещенности, другие характеристики, соответствующие требованиям в области организации труда, содержания зданий, строений, сооружений) и иные согласованные при заключении энергосервисного договора (контракта) условия;
- обязанность исполнителя по установке и вводу в эксплуатацию приборов учета используемых энергетических ресурсов;
- формирование цены с учетом показателей, достигнутых или планируемых для достижения в результате реализации энергосервисного договора (контракта), в том числе с учетом стоимости экономии энергетических ресурсов;
- иные условия, достигнутые сторонами в соглашении [2].

Приказом Министерства экономического развития РФ от 11.05.2010 № 174 утверждены примерные условия энергосервисного договора (контракта), которые могут быть включены в договор купли-продажи, поставки, передачи энергетических ресурсов (за исключением природного газа):

- перечень мероприятий, направленных на энергосбережение и повышение энергетической эффективности, за обеспечение которых отвечает исполнитель энергосервисного контракта;

- размер экономии энергетических ресурсов в натуральном выражении;
- плановая величина потребления покупателем энергетического ресурса в натуральном выражении при наличии приборов учета используемого энергетического ресурса и без учета реализации продавцом (поставщиком) мероприятий, обеспечивающих энергосбережение и повышение энергетической эффективности;
- порядок определения фактической величины экономии энергетического ресурса в соответствии с показаниями приборов учета;
- срок достижения величины экономии энергетического ресурса в натуральном выражении, включая отдельные этапы ее достижения;
- обязанность продавца (поставщика) обеспечивать согласованные сторонами режимы, условия использования энергетических ресурсов (включая температурный режим, уровень освещенности, другие характеристики, соответствующие требованиям в области организации труда, содержания зданий, строений, сооружений) и иные согласованные при заключении договора условия;
- порядок определения цены в договоре, исходя из показателей, достигнутых или планируемых для достижения в результате реализации договора, в том числе исходя из стоимости сэкономленных энергетических ресурсов;
- порядок оплаты при достижении в установленные сроки (отдельные этапы) фактической величины экономии энергетических ресурсов в натуральном выражении [3].

Как и любой гражданско-правовой договор, энергосервисный договор считается заключенным при достижении соглашения между сторонами по всем существенным условиям.

Действующее законодательство о контрактной системе в Российской Федерации также предусматривает возможность заключения энергосервисных договоров для обеспечения государственных и муниципальных нужд.

Так, согласно статье 108 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ) заказчикам предоставлено право на заключение энергосервисных контрактов, но только отдельно от контрактов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, относящихся к сфере деятельности субъектов естественных монополий, на оказание коммунальных услуг и энергоснабжения [4].

Отметим, что на сегодняшний день в соответствии с действующим законодательством заключение энергосервисного контракта является правом заказчика, а не его обязанностью, однако, заказчики должны учитывать необходимость снижения объемов потребления природных ресурсов в соответствии с принятой в Российской Федерации до 2035 года энергетической стратегией.

Отметим, что статьей 72 Бюджетного кодекса Российской Федерации предусмотрена возможность заключить энергосервисный контракт на срок, превышающий срок действия доведенных до заказчика лимитов бюджетных обязательств. При этом срок действия энергосервисного контракта не должен превышать срок действия основного контракта на поставку топливно-энергетических ресурсов.

Заказчикам в соответствии с Федеральным законом № 44-ФЗ при подготовке энергосервисного контракта кроме общих требований к государственному контракту нужно учитывать ряд обязательных положений, установленных законодательством о контрактной системе:

- не предусмотрена компенсация затрат участнику, которые он несет при подаче заявок на участие в конкурентной процедуре;
- размер экономии энергетического ресурса в целом и доли размера экономии за определенные периоды;

- порядок распределения дополнительной экономии между заказчиком и исполнителем;
- начальный и конечный сроки достижения предусмотренного контрактом размера экономии, а также периоды достижения ее долей;
- сроки, в пределах которых заказчик должен оплатить доли размера экономии;
- неустойку (штраф, пени) за недостижение исполнителем размера экономии или ее доли;
- неустойку (штраф, пени) за неисполнение или ненадлежащее исполнение заказчиком обязательства по оплате контракта;
- порядок перехода к заказчику права собственности на оборудование, установленное в ходе исполнения контракта;
- условие о возможности применить уступку права требования оплаты;
- условие о том, что процент экономии, полученный в результате исполнения контракта, заключенного по результатам конкурентной процедуры, не подлежит изменению [5].

При заключении энергосервисного контракта кроме согласования обязательных условий, технических характеристик и требований энергоэффективности, сторонам необходимо определить начальную (максимальную) цену контракта. При этом порядок определения начальной максимальной цены контракта зависит от срока исполнения контракта.

Так, при сроке исполнения энергосервисного контракта, не превышающем одного календарного года, цена определяется как произведение фактического объема потребления энергетического ресурса за прошлый год и стоимости единицы энергетического ресурса. В случае, если срок исполнения контракта составляет более одного года, цена контракта определяется как произведение фактического объема потребления энергетического ресурса за прошлый год, стоимости единицы энергетического ресурса на дату объявления о проведении отбора и минимального целого количества лет, составляющих срок исполнения контракта.

Кроме того, при заключении контракта следует учитывать, что начальная (максимальная) цена не может превышать издержки.

Подводя итог, следует сказать, что основными преимуществами такого правового института как энергосервисные контракты являются: привлечение источников дополнительного финансирования, снижение затрат на топливно-энергетические ресурсы, а также уменьшение негативного воздействия на окружающую среду, приобретение заказчиками в безвозмездное пользование инновационного оборудования, а также отсутствие обязанности со стороны заказчика в части утилизации или демонтажа отработанного оборудования.

Список литературы

1. «Об энергетической стратегии Российской Федерации на период до 2035 года»: распоряжение Правительства Российской Федерации от 09.06.2020 № 1523-р// Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс» (дата обращения: 10.02.2021).
2. «Об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации»: федеральный закон от 23.11.2009 № 261-ФЗ// Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс» (дата обращения: 10.02.2021).
3. «Об утверждении примерных условий энергосервисного договора (контракта), которые могут быть включены в договор купли-продажи, поставки, передачи энергетических ресурсов (за исключением природного газа)»: приказ

Министерства экономического развития РФ от 11 мая 2010 №174 // Доступ из справочно-правовой системы «КонсультантПлюс» (дата обращения: 10.02.2021).

4. «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд»: федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ // Доступ из СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 10.02.2021).

5. «О требованиях к условиям энергосервисного договора (контракта) и об особенностях определения начальной (максимальной) цены энергосервисного договора (контракта) (цены лота)»: постановление Правительства РФ от 18.08.2010 № 636 // Доступ из СПС «КонсультантПлюс» (дата обращения: 10.02.2021).