

УДК 336

Особенности государственного финансового менеджмента

Загарских Вера Валерьевна,

кандидат экономических наук, доцент,
начальник кафедры тылового и финансового обеспечения деятельности УИС,
ФКУ ДПО Кировский ИПКР ФСИН России. Россия, г. Киров.
E-mail: veravyatka@rambler.ru

Аннотация. Статья посвящена вопросам развития системы государственного менеджмента. Описаны цели и задачи осуществления финансового менеджмента в государственном секторе, направления мониторинга качества финансового менеджмента. Обозначены составляющие системы государственного менеджмента: условия осуществления и инструменты проведения, а также основные направления совершенствования государственного финансового менеджмента в России.

Ключевые слова: финансовый менеджмент, мониторинг качества финансового менеджмента, государственный сектор.

В современных условиях мирового финансового кризиса, неопределенности мирового порядка, а также необходимости развития российской экономики особенно актуальными становятся вопросы качества финансового менеджмента в государственном секторе экономики.

Понятие «финансового менеджмента» обычно ассоциируется с коммерческими организациями, однако развитие системы государственного менеджмента является приоритетным направлением, что отражается в ежегодных посланиях Президента России Федеральному собранию.

Под финансовым менеджментом понимается организация и исполнение участников бюджетного процесса бюджетных процедур в целях исполнения бюджетных полномочий. Первые инструменты и процедуры финансового менеджмента появились в экономически развитых странах: США, Великобритании и др., в России зарождение первых признаков мониторинга финансового менеджмента – лишь в конце 20 века.

Целью государственного финансового менеджмента, в отличие от коммерческого является достижение целевых показателей выполнения государственных функций, обозначенных в учредительных документах учреждений и органов. Основными задачами финансового менеджмента являются:

- формирование достаточного объема бюджетных ресурсов в соответствии с потребностями развития государства;
- обеспечение эффективного распределения и использования полученного бюджетного финансирования в соответствии с направлениями расходов бюджета;
- повышение качества исполнения государственных функций;
- обеспечение сбалансированности бюджета в процессе его исполнения;
- обеспечение минимизации бюджетных рисков при исполнении бюджета.

В то же время государственный финансовый менеджмент имеет ряд особенностей в отличие от коммерческого менеджмента:

- повышение результативности и экономности использования бюджетных средств;
- строгое исполнение норм законодательства и правовых актов, распоряжений и инструкций.

Система государственного менеджмента включает в себя две составляющие: условия осуществления и инструменты проведения.

К условиям осуществления относятся:

1. Нормативное правовое регулирование, разрабатываемое Министерством финансов Российской Федерации на основании статьи 160.2-1, 165 Бюджетного кодекса Российской Федерации, органами государственной власти.

2. Делегирование полномочий по осуществлению финансового менеджмента от главных распорядителей бюджетных средств к подведомственным учреждениям и органам государственной власти.

3. Система подготовки кадров управляющего персонала учреждений и органов государственной власти и внутренних аудиторов.

Инструменты проведения финансового менеджмента влияют на все этапы бюджетного процесса и характеризуются комплексным содержанием осуществляемых государственных функций.

С одной стороны система государственного финансового менеджмента является составной частью государственного управления, включая функции организации, планирования, прогнозирования и исполнения. С другой стороны, эта система содержит процессы управления финансовыми средствами и содержит распределительную и контрольную функции (рисунок 1).



Рисунок 1. Инструменты осуществления государственного финансового менеджмента на всех этапах бюджетного процесса

Система финансового менеджмента включает в себя все уровни управления: федеральный, региональный и муниципальный. На каждом уровне органы государственной власти несут ответственность за управление финансами государства, при этом существует необходимость организации проведения мониторинга его качества в целях предупреждения и выявления бюджетных нарушений, определенных статьей 306.1 Бюджетного кодекса Российской Федерации, принятия мер, направленных на минимизацию бюджетных рисков.

Согласно методическим рекомендациям по проведению мониторинга качества финансового менеджмента каждому ведомству необходимо регламентировать:

- правила расчета и анализа значений показателей качества финансового менеджмента;
- правила формирования и представления информации, необходимой для проведения данного мониторинга;
- правила формирования отчета о результатах мониторинга качества финансового менеджмента, периодичность и особенности его публикации в сети интернет;
- иные положения, регламентирующие проведение мониторинга качества финансового менеджмента, в том числе порядок передачи полномочий по проведению мониторинга качества финансового менеджмента в ведомстве.

Качество финансового менеджмента в каждом ведомстве оценивается по ряду показателей определенных направлений (рисунок 2).



Рисунок 2. Направления мониторинга качества финансового менеджмента

Для проведения мониторинга качества финансового менеджмента внутри каждого ведомства необходимо определить в отношении подведомственных учреждений и органов следующие элементы:

- значения целевых показателей качества финансового менеджмента;
- значения показателей, характеризующие результаты выполнения бюджетных процедур по направлениям;
- отклонения значений показателей от целевых показателей;
- методику расчета итоговой оценки качества финансового менеджмента.

Однако, несмотря на активное развитие в России системы государственного финансового менеджмента, имеется ряд вопросов:

- наличие большого числа бюджетных рисков;
- отсутствие единого перечня бюджетных процедур и рисков;
- отсутствие методики осуществления расчетов показателей мониторинга качества финансового менеджмента в ряде ведомств;

– возможность субъективной интерпретации показателей качества финансового менеджмента, необъективной оценки эффективности финансового менеджмента;

– отсутствие единой методологии осуществления внутреннего финансового контроля в учреждениях и органах государственной власти;

– отсутствие критериев оценки эффективности использования бюджетных средств и мер ответственности за неэффективные расходы бюджета.

В связи с этим основными направлениями совершенствования государственного финансового менеджмента в России могут являться:

– внедрение инновационных инструментов с использованием информационно-аналитических систем программного обеспечения, направленного на сбор и анализ информации о деятельности ведомств на всех уровнях государственного управления;

– совершенствование информационной системы взаимодействия финансовых органов с главными администраторами (распорядителями) бюджетных средств по вопросам качества и контроля финансового менеджмента на всех уровнях;

– оптимизация системы оценки эффективности финансового менеджмента и разработка единой методологии по ведомствам, анализа, направленного на выявление резервов финансового состояния учреждений и органов;

– подготовка квалифицированных кадров по организации и осуществлению внутреннего финансового контроля и аудита.

В России необходимо совершенствовать методологию оценки качества финансового менеджмента, поскольку от этого зависит эффективность управления государственными финансами и развития российской экономики в современных реалиях санкционной геополитики.

Список литературы

1. Бюджетный кодекс Российской Федерации от 31.07.1998 № 145-ФЗ.
2. Об утверждении Порядка проведения Министерством финансов Российской Федерации мониторинга качества финансового менеджмента: Приказ Минфина России от 18.06.2020 № 112н.
3. Об утверждении Методических рекомендаций по проведению мониторинга качества финансового менеджмента: Приказ Минфина России от 14.11.2019 № 1031.
4. Об утверждении федерального стандарта внутреннего финансового аудита «Определения, принципы и задачи внутреннего финансового аудита»: Приказ Минфина России от 21.11.2019 № 196н.
5. Об утверждении федерального стандарта внутреннего финансового аудита «Планирование и проведение внутреннего финансового аудита»: Приказ Минфина России от 05.08.2020 № 160н.
6. Об утверждении федерального стандарта внутреннего финансового аудита «Осуществление внутреннего финансового аудита в целях подтверждения достоверности бюджетной отчетности и соответствия порядка ведения бюджетного учета единой методологии бюджетного учета, составления, представления и утверждения бюджетной отчетности» и о внесении изменений в некоторые приказы Министерства финансов Российской Федерации по вопросам осуществления внутреннего финансового аудита»: Приказ Минфина России от 01.09.2021 № 120н.