

УДК 338.984 : 343.8

## ПРОБЛЕМЫ ЭКОНОМИКИ И ОРГАНИЗАЦИИ ПРОИЗВОДСТВА В ИСПРАВИТЕЛЬНЫХ УЧРЕЖДЕНИЯХ

**Неустроева Наталия Николаевна,**

кандидат экономических наук, старший преподаватель кафедры тылового и финансового обеспечения деятельности УИС, ФКУ ДПО Кировский ИПКР ФСИН России. Россия, г. Киров.

E-mail: perestoroninann@mail.ru

**Аннотация.** В статье автор рассматривает проблемные вопросы экономики и организации производства в учреждениях уголовно-исполнительной системы, конкретное внимание уделено вопросам планирования развития производственной деятельности в исправительных учреждениях Российской Федерации.

**Ключевые слова:** экономика производства, планирование, осужденный, центр трудовой адаптации осужденных, исправительное учреждение, план развития производства, уголовно-исполнительное законодательство.

В уголовно-исполнительном законодательстве, других нормативных правовых актах определен приоритет привлечения осужденных к труду. Правительство Российской Федерации очерчивает масштабные направления развития уголовно-исполнительной системы, в том числе в вопросах, затрагивающих развитие производственного сектора исправительных учреждений. Так, Федеральная целевая программа «Развитие уголовно-исполнительной системы (2018-2026 гг.)», утвержденная постановлением правительства Российской Федерации от 6 апреля 2018 года № 420 [5], предусматривает мероприятия по совершенствованию производственного сектора уголовно-исполнительной системы.

Развитие производственного сектора уголовно-исполнительной системы обеспечивает важнейшие социально и экономически значимые направления работы исправительных учреждений:

- занятость осужденного, производственная практика, привитие первоначальных трудовых навыков;
- настоящая и последующая трудовая адаптация осужденных и подготовка к освобождению;
- погашение исковой задолженности перед потерпевшими вследствие противоправных деяний осужденных в отношении личности или имущества личности;
- снижение затрат на содержание учреждений, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы;
- реализация возможностей самообеспечения учреждений необходимыми товарами, работами, услугами и, в первую очередь, сельскохозяйственной продукцией, продуктами питания.

Для того чтобы производственный сектор мог безубыточно функционировать, необходима реализация экономических механизмов планирования и организации производства в исправительных учреждениях.

Проблемой является то, что напрямую классическая экономика предприятия не перекладывается на деятельность центров трудовой адаптации осужденных, а отдельные ее механизмы совершенно не применимы к ним, и не то что усиления синергетического эффекта, а возможно получение отрицательного финансового результата

центров трудовой адаптации исправительных колоний, лечебных исправительных учреждений, воспитательных колоний.

План развития производства центра трудовой адаптации исправительного учреждения содержит описание того, каким образом экономист планирует производство продукции, выполнение работ, оказание услуг:

- общий подход к организации производства;
- какие источники сырья и материалов предполагается использовать (наиболее выгодные виды деятельности исправительных учреждений с так называемым «давальческим сырьем»);
- какие технологические процессы будут использоваться (один и тот же товар можно произвести, как правило, несколькими вариантами технологий);
- какое оборудование, в каком количестве, какой пропускной способности и другие характеристики потребуются;
- каковы требования к квалификации осужденных, мастеров, технологов, их оплата труда, структура и состав цехов, возможности дополнительного обучения (программ ФКП и их наличие или филиала в исправительном учреждении).

В самом непосредственном виде план развития производства исправительного учреждения можно структурировать следующим образом (рис. 1):

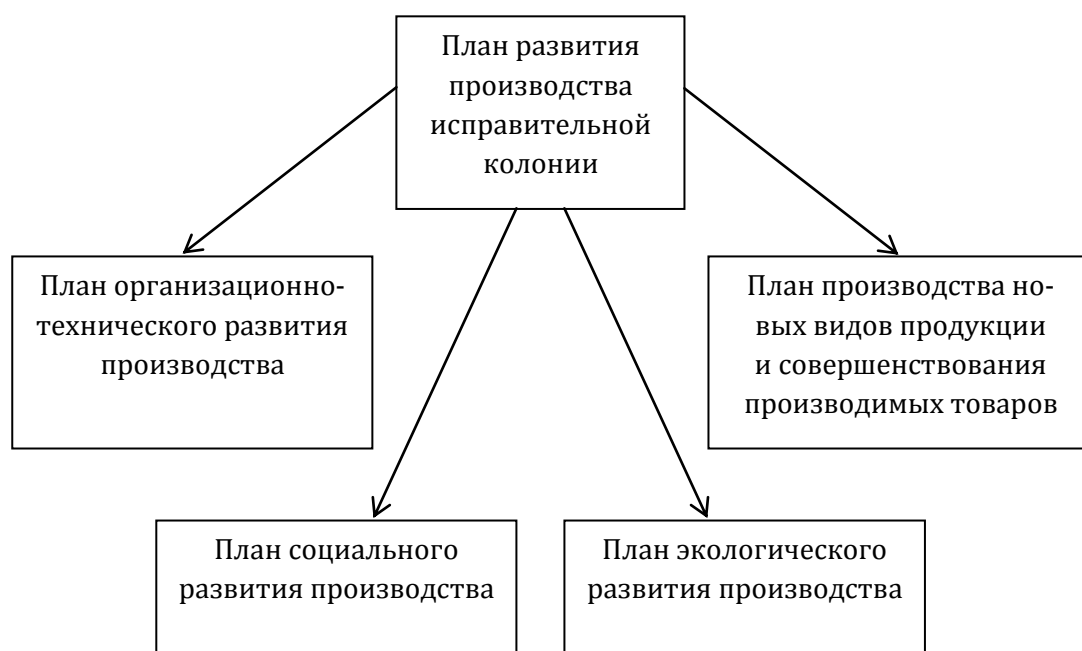


Рис. 1. План развития производства исправительного учреждения

Анализируя структуру данного рисунка, можно сделать вывод, что на схеме достаточно близко к тексту отражаются нормы, установленные в распоряжении ФСИН России от 18.08.2017 № 205-р «О нормативах и Порядке использования превышения доходов над расходами от приносящей доход деятельности, полученных в результате привлечения осужденных к труду, учреждениями, исполняющими наказания в виде лишения свободы» [6].

В таблице 1 приводится выдержка данного распределения.

Таблица 1

Нормативы использования превышения доходов над расходами от приносящей доход деятельности, полученных в результате привлечения осужденных к труду учреждениями, исполняющими наказания в виде лишения свободы

Направление использования	Процентное соотношение (%)
На содержание и укрепление материально-технической базы, модернизацию и развитие производства, создание рабочих мест для осужденных	не менее 55
На социальную защиту и улучшение условий труда работников уголовно-исполнительной системы	не более 20
В качестве дополнительного источника финансирования бюджетных нужд	не более 20
На укрепление и развитие энергетического хозяйства	не менее 5

Поэтому при составлении плана развития производства необходимо рассматривать и планировать данные предельные соотношения, установленные Федеральной службой исполнения наказаний.

Следующим пунктом является более углубленная детализация разделов и показателей плана развития производства центра трудовой адаптации исправительного учреждения (таблица 2).

Таблица 2

Основные разделы и показатели годового плана развития производства ЦТАО

Разделы плана	Показатели плана
Производство и реализации товаров, работ, услуг	Номенклатура, ассортимент, товарная и реализованная продукция
Техническое развитие и организация производства	Удельный вес рентабельных видов продукции, экономическая эффективность производства
Инвестиции и строительство (капитальный ремонт)	Размер капитальных вложений в строительномонтажные работы, эффективность капитальных вложений
Материально-техническое обеспечение (план закупок)	Объем приобретения сырья и материалов, особенности закупок у единственного поставщика, предусмотренные п.п. 11 и 12 части 1 статьи 93 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ [7]
Трудовая адаптация осужденных, оплата труда осужденных	Производительность труда осужденных, выполнение норм выработки осужденными – сдельщиками, фонд оплаты труда осужденных в структуре прямых затрат на оплату труда
Себестоимость, прибыль, рентабельность	Смета затрат, себестоимость товарной, реализованной продукции, балансовая, чистая прибыль, рентабельность
Финансовый план	Баланс доходов и расходов, налог на добавленную стоимость, водный налог (если есть добыча), НДФЛ, страховые взносы
Охрана окружающей среды	Природоохранные мероприятия, плата за природные ресурсы

В планах совершенствования форм организации производства учитываются затраты и определяется их эффективность. При разработке планов развития производства предусматривается осуществление отраслевой и межотраслевой специализации путем углубления специализации действующих и создания новых специализированных производств.

Программа развития приносящей доход деятельности, связанной с привлечением осужденных к труду в исправительных учреждениях, содержит сведения в двух предшествующих (базовых) периодах (для анализа и экстраполяции плановых показателей) и данные отчетного периода (предполагаемые результаты планируемого года). В программе развития обязательно деление по видам экономической деятельности учреждения (обрабатывающие производства, промышленность, сельское хозяйство и другие), а также целесообразно выделение производства продукции и оказания услуг, осуществляемых для сторонних организаций, так и для внутрисистемных нужд уголовно-исполнительной системы.

Результаты выполнения центром трудовой адаптации исправительного учреждения программы развития приносящей доход деятельности за год предполагает поквартальный анализ следующих экономических показателей:

1. Объем выпуска товарной продукции, выполненных работ, оказанных услуг (тыс. руб.). Рассчитывается по формуле:

$$T_{п} = T_{г} + T_{к} + T_{и} + \Phi,$$

где  $T_{г}$  – стоимость готовых изделий (услуг, работ), предназначенных для реализации на сторону;

$T_{к}$  – стоимость готовых изделий для нужд капитального строительства и не промышленного хозяйства своего предприятия;

$T_{и}$  – стоимость полуфабрикатов своей выработки и продукции вспомогательных и подсобных хозяйств, предназначенных для реализации на сторону;

$\Phi$  – стоимость основных фондов собственного производства.

2. Объем реализованной товарной продукции (работ, услуг). Как правило, в большинстве исправительных учреждений этот показатель равен показателю 1 – объем выпуска, так как хранение готовой продукции осуществляется только в случае производства для собственных нужд учреждения, а вся выпущенная продукция «на сторону» должна быть реализована в отчетном периоде (тыс. руб.).

3. Чистая прибыль – часть балансовой прибыли центра трудовой адаптации исправительного учреждения, остающаяся (в случае осуществления приносящей доход деятельности казенного учреждения с привлечением осужденных к труду) в его распоряжении после уплаты налогов, сборов, отчислений и других обязательных платежей в бюджет (тыс. руб.). Формулу расчета чистой прибыли можно представить в следующем виде:

$$ЧП = В - СС - УР - КР + ПД - ПР - НП^*, \text{ где:}$$

В – выручка;

СС – себестоимость продаж;

УР и КР – управленческие и коммерческие расходы;

ПД и ПР – прочие доходы и расходы;

\*НП – налог на прибыль (исправительные учреждения не являются плательщиками вследствие сложившейся на настоящий момент судебной практики Верховного Суда РФ [8]).

4. Дебиторская задолженность. Под ней понимают сумму долгов, причитающихся учреждению со стороны других предприятий, фирм, компаний, а также граждан, являющихся их должниками, дебиторами, что соответствует как международным, так и российским стандартам бухгалтерского учёта (тыс. руб.), в том числе необходимо до-

полнительно отдельной строкой отразить просроченную дебиторскую задолженность (тыс. руб.) в случае истечения сроков исполнения контрактов (договоров).

5. Кредиторская задолженность (тыс. руб.) – это задолженность учреждения перед другими лицами, которую это исправительное учреждение обязано погасить. Кредиторская задолженность возникает в случае, если дата поступления услуг не совпадает с датой их фактической оплаты, в том числе в разделе указывается просроченная кредиторская задолженность (тыс. руб.), в случае истечения сроков исполнения контрактов (договоров).

6. Затраты на 1 рубль произведенной продукции (товаров, работ, услуг) (коп.) рассчитываются по следующей формуле:

Затраты на 1 руб. ТП =  $(\text{Сед} \times \text{Ктп}) / (\text{Ц} \times \text{Ктп}) = \text{Сед}/\text{Ц}$ , где:

Сед – себестоимость единицы продукции,

Ктп – объем произведенной продукции,

Ц – цена продукции.

7. Среднесписочная численность осужденных, занятых на оплачиваемых работах, рассчитывается без учета осужденных, занятых на работах по хозяйственному обслуживанию исправительных учреждений (чел.). Отдельной строкой в программе развития производственной деятельности учреждения выделяют:

– среднесписочная численность осужденных, содержащихся в исправительном учреждении (чел.);

– среднесписочная численность осужденных, подлежащих привлечению к труду, без учета осужденных, нетрудоспособных по возрасту, временно освобожденных от работы по состоянию здоровья в связи с болезнью или травмой, находящихся на карантине, формировании этапов, поступивших с этапами, подлежащих освобождению или перемещению из одного учреждения в другое и инвалидов I или II группы (чел.).

8. Выполнение осужденными установленных норм выработки (%). Норма выработки осужденным – это заданное количество единиц изделий (объема работ), которое осужденный или бригада осужденных определенной квалификации должны изготовить за единицу рабочего времени в соответствующих организационно-технических условиях. Норма выработки осужденным рассчитывается:

Нвр =  $\text{Тсм} / \text{Нв}$ , где:

Нвр – норма выработки;

Нв – норма времени;

Тсм – время смены.

9. Среднедневная заработная плата осужденных (без начислений) (руб.) рассчитывается по формуле:

Ср.зп =  $\text{Зп}(\text{г}) / \text{Дср}$ , где:

Ср.зп – среднедневная заработная плата осужденного;

Зп(г) – заработная плата (без начислений), заработанная осужденным за год;

Дср – среднее количество дней в году.

В пояснительной записке к программе развития производственной деятельности производится обоснование причин невыполнения планируемых показателей программы, проблемные вопросы, с которыми столкнулось учреждение при исполнении производственной программы.

Следующим разделом программы развития производственной деятельности в исправительном учреждении является анализ работы за истекший год по открытию новых производств и характеризуется следующими показателями (наименование нового вида деятельности, объем планируемого производства, планируемая прибыль, планируемое количество дополнительно привлеченных к труду осужденных, порядок реализации продукции: для сторонних организаций или внутрисистемных нужд УИС).

На основании плановых показателей ежегодно исправительные учреждения составляют и защищают отчет о выполнении плана развития производственной деятельности, в который входят девять перечисленных ранее показателей по сравнению с достигнутым уровнем и результатом аналогичного периода предыдущего года.

Итоговые показатели планирования производственной деятельности в Федеральной службе исполнения наказаний, как и пример программы развития, можно представить в таблице 3:

Таблица 3

## План развития производственной деятельности ФСИН России на 2019 год

№	Показатели	Единица измерения	Результат АППГ	Запланированный показатель
1.	Объем выпуска товарной продукции, выполненных работ, оказанных услуг	млрд руб.	30,6	30,9
2.	Объем реализованной товарной продукции (работ, услуг)	млрд руб.	30,9	31,1
3.	Чистая прибыль	млрд руб.	2,0	1,6
4.	Дебиторская задолженность	млрд руб.	1,6	1,9
5.	Кредиторская задолженность	млрд руб.	3,3	3,2
6.	Затраты на 1 рубль реализованной продукции (работ, услуг)	коп.	93,81	85,78
7.	Среднесписочная численность осужденных, привлеченных к труду, занятых на оплачиваемых работах (без хоз.обслуги)	чел.	114900	117338
8.	Выполнение установленных норм выработки осужденными	%	65,20	65,28
9.	Среднедневная заработная плата осужденных при 5-дневной рабочей неделе (без начислений)	руб.	285,23	318,68

В результате реализации плана развития производственной деятельности исправительным учреждениям, осуществляющим приносящую доходы деятельность, следовало бы уделить внимание не только представленным показателям и их непосредственному выполнению, а тем экономическим и организационным факторам развития собственной производственной деятельности, которые бы позволили им привлекать большее число осужденных при повышении рентабельности (прибыльности) производимой учреждением товарной продукцией (выполнением работ, оказанием услуг). К ним можно отнести следующие направления:

1. Специализация – сосредоточение деятельности центров трудовой адаптации исправительных учреждений на относительно узких направлениях, отдельных технологических операциях или видах выпускаемой продукции. Предложение специализации вызвано, в первую очередь, тем, что «продуктовый портфель» отдельно взятого исправительного учреждения в среднем содержит в себе от пяти до десяти – пятнадцати не связанных между собой технологической цепочкой видов экономической деятельности, при наличии необоснованно малых объемов производства.

2. Возможный отказ от полного цикла производственной деятельности центров трудовой адаптации исправительных учреждений, причиной такого отказа служит, в первую очередь, отсутствие необходимых знаний технологии 10 – 15 разнородных производственных процессов, осуществляемых в учреждении. Оказание услуг (по сто-

имости обрабатываемого сырья) позволяет учреждению одновременно привлечь максимальное количество осужденных к труду, увеличить объем выпуска, под потребности заказчика, быть прибыльными, работать без убытка.

3. Осуществление работ по трудовой адаптации осужденных с учетом повышения их первичной квалификации (освоения профессий) в рамках осуществляемых исправительным учреждением видов экономической деятельности. Федеральные казенные образовательные профессиональные учреждения не всегда имеют возможности реализовать все потребности центров трудовой адаптации для повышения (предоставления начальной) квалификации осужденного, тем временем, может завершаться срок отбывания наказания, и на смену освободившегося осужденного поступает новый контингент, которому вновь необходимо формировать первоначальные трудовые навыки.

Таким образом, для повышения эффективности экономического планирования производственных программ развития центров трудовой адаптации осужденных – собственной производственной деятельности учреждений, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы, необходим учет не только экономических, но и организационных направлений производственной деятельности, с учетом факторов специализации и, так называемого, «эффекта масштаба» производства.

### Список литературы

1. Конституция Российской Федерации (1993). Конституция Российской Федерации: офиц. текст. Принята всенародным голосованием 12.12.1993 – М.: Омега-Л, 2006. – 39 с.
2. Трудовой кодекс Российской Федерации: федер. закон от 30.12.2001 № 197-ФЗ // СПС «Консультант Плюс».
3. Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации: федер. закон от 08.01.1997 № 1-ФЗ // СПС «Консультант Плюс».
4. Об учреждениях и органах, исполняющих уголовные наказания в виде лишения свободы: закон Российской Федерации от 21.07.1993 № 5473-1 // СПС «Консультант Плюс».
5. «Развитие уголовно-исполнительной системы (2018-2026 гг.)», Федеральная целевая программа, утв. постановлением правительства Российской Федерации от 06 апреля 2018 года № 420 // СПС «Консультант Плюс».
6. О нормативах и Порядке использования превышения доходов над расходами от приносящей доход деятельности, полученных в результате привлечения осужденных к труду, учреждениями, исполняющими наказания в виде лишения свободы: распоряжение ФСИН России от 18.08.2017 № 205-р // СПС «Консультант Плюс».
7. О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд: федер. закон принят 05.04.2013 № 44-ФЗ // СПС «Консультант Плюс».
8. Определение Верховного суда Российской Федерации от 16.10.2018 №302-КГ18-7510 // СПС «Консультант Плюс».